REPUBLICA MOLDOVA

GAGAUZIYA (GAGAUZ YERI) **GĂGĂUZIA (GAGAUZ YERI)** **ГАГАУЗИЯ (ГАГАУЗ ЕРИ)**

HALK TOPLUŞUN DEPUTATI DEPUTAT ÎN ADUNAREA POPULARĂ ДЕПУТАТ НАРОДНОГО СОБРАНИЯ
Избирательный округ № 3 м. Комрат

№ 7 «29» апреля 2025 года

Постоянной комиссии
Народного Собрания Гагаузии по вопросам образования

Исполнительному Комитету Гагаузии

Уважаемые коллеги!

По результатам рассмотрения Постановления Исполнительного Комитета Гагаузии № 8/2 от 08 апреля 2025 года «О проекте Закона АТО Гагаузия “Об образовании”», прошу Вас рассмотреть мое мнение и предложения к настоящему нормативному акту.

I. Общие положения

Проект Закона демонстрирует стремление создать целостную и сбалансированную образовательную систему в рамках полномочий АТО Гагаузия. Он аккуратно встроен в конституционное и законодательное поле Республики Молдова, с уважением к национальному регулированию, но с акцентом на особенности автономии.

Достоинствами законопроекта являются:

- структура проекта Закона чёткая и системная: главы, статьи, уровни образования логично выстроены;
- язык изложения законопроекта в большинстве положений точный, грамотный, без двусмысленных конструкций;
- уважение к верховенству права: чёткая привязка к Конституции, законам Молдовы и Гагаузии, международным актам;
- обозначены приоритеты сохранения гагаузской идентичности, многоязычного развития, интеграции в национальное образовательное пространство.

Вместе с тем, есть и критические замечания:

- хотя структура выдержана, отдельные статьи (особенно задачи закона, описание принципов) имеют элементы декларативности без прямого операционализирования норм;
- не всегда прослеживается прямой нормативный императив: в нескольких статьях текст скорее рекомендует (создаются условия, обеспечивается возможность) вместо того, чтобы прямо устанавливать

обязанность и ответственность органов управления, что создаёт риск их произвольного применения;

- недостаточная конкретизация механизмов реализации: проект правильно обозначает цели: развитие многоязычия, инновационной деятельности, подготовки кадров - однако механизмы достижения этих целей не всегда конкретизированы;

- потребность в юридико-технической доработке терминологии: некоторые определения (например, «инновационная деятельность», «критическое мышление учащихся», «патриотизм») даны через описательные конструкции, что характерно больше для концепций, а не для нормативных актов; для закона терминология должна быть максимально краткой, операционной и безоценочной;

- проблема сопоставления компетенций АТО Гагаузия и государства: несмотря на декларацию о единстве образовательной системы (статья 5), не полностью раскрыт порядок согласования - новых учебных программ, структуры новых учреждений, преподаваемых дисциплин.

В целом, проект можно отнести к законодательным актам регионального уровня с высокой концептуальной ценностью, но требующим важной доработки для достижения нормативной и юридической безупречности.

II. Детальные предложения

1. Статья 1. Цель и задачи Закона

(1) Основной целью настоящего Закона является создание эффективной и доступной системы образования в АТО Гагаузия, обеспечивающей высокое качество обучения, равные возможности для всех граждан, *сохранение и развитие гагаузского языка*, истории и культуры, *а также интеграцию в национальное и международное образовательное пространство.*

Предложение 1.

Проект Закона может быть направлен для дачи экспертного заключения с целью улучшения качества законопроекта в следующие адреса:

- CMI (Международная организация - Финляндия, играющая важную роль в гармонизации национального и регионального законодательства);
- Венецианская комиссия (ведущая международная организация в области права и демократии).

2. Статья 3. Основные понятия и определения

Понятия, используемые в настоящем законе, имеют следующие значения:

…

многоязычное образование – обучение на двух или более языках одновременно, с целью развития компетенций эффективного общения на румынском, родном и других языках.

Предложение 2.

В АТО Гагаузия функционирует более 50 учреждений раннего образования и более 40 учреждений начального и среднего образования. Во всех учреждениях раннего образования языком воспитания является русский язык, и во всех учреждениях начального и среднего образования, за исключением двух, русский язык является языком образования.

Важно, сохраняя преимущество системы образования Гагаузии в предоставлении качественных знаний на одном из шести официальных языков ООН – русском языке, обеспечить реализацию одной из главных задач законопроекта: содействие развитию системы многоязычного образования, предусматривающей обучение на нескольких языках. Настоящее будет способствовать сохранению культурного и языкового многообразия, а также формированию у детей и учащихся конкурентоспособных компетенций, соответствующих требованиям многоязычной и мультикультурной среды.

В проекте Закона должно быть не только задекларировано многоязычное образование, но и установлены императивные нормы, регламентирующие сроки внедрения этой системы в учреждениях образования.

3. Статья 5. Статус образовательной системы АТО Гагаузия в рамках законодательной системы Республики Молдова

(1) *Образовательная система АТО Гагаузия является частью единой системы образования Республики Молдова* и функционирует в рамках действующего законодательства, реализуя программы, отражающие культурные, языковые и исторические особенности АТО Гагаузия, обеспечивая право граждан на образование и сохранение национальной идентичности.

Предложение 3.

Проект Закона, согласно Закона АТО Гагаузия о Регламенте Народного Собрания Гагаузии № 59/2024, должен быть направлен для дачи заключения в адрес Министерства образования и исследований, что исключит возможные конфликты, в том числе политического характера, а также судебные разбирательства.

4. Статья 7. Раннее образование

…

(3) В учреждениях раннего образования АТО Гагаузия дети изучают несколько языков: родной (гагаузский, болгарский, украинский и другие), румынский, русский язык и другие.

Предложение 4.

Поэтапно, с отражением сроков в законопроекте, часть учреждений раннего образования могут перейти на использование гагаузского и государственного языка в качестве языков воспитания.

В семьях, где основным языком общения является русский, дети дошкольного возраста хорошо владеют этим языком.

Внедрение раннего образования на гагаузском и государственном языках обеспечит подготовку детей к многоязычному обучению в начальной школе и на последующих ступенях общего образования, что поспособствует их успешной интеграции в многоязычную среду и развитие необходимых компетенций.

В качестве пилотного проекта может быть внедрена инициатива открытия дошкольного учреждения на гагаузском языке воспитания в м. Комрат (инициатива прилагается).

5. Статья 7. Раннее образование

…

(6) Органы местного публичного управления первого уровня АТО Гагаузия в учреждениях, учредителями которых являются организуют и обеспечивают:

…

в) *функционирование учреждений раннего образования круглый год, с возможным закрытием на каникулы для проведения работ по гигиенизации, текущему и/или капитальному ремонту или дезинфекции, с предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков персоналу учреждения согласно трудовому законодательству, обеспечив предварительное уведомление родителей и Главное управление образования Гагаузии о закрытии учреждения;*

Предложение 5.

Закрытие учреждений раннего образования на каникулы для проведения работ по гигиенизации, текущему и/или капитальному ремонту или дезинфекции должно быть строго ограничено в законопроекте максимальным сроком не более 45 календарных дней, что соответствует максимальной продолжительности ежегодных оплачиваемых отпусков персонала учреждения согласно трудовому законодательству.

В противном случае, существует риск повторения злоупотреблений, когда некоторые учреждения Гагаузии оставались закрытыми для приема детей на срок 2-3 месяца.

6. Статья 11. Внешкольное образование

…

(2) В АТО Гагаузия система внешкольного образования включает в себя дома детского творчества, спортивные школы, *лагеря отдыха*, музыкальные школы, художественные школы и др.

Предложение 6.

Статью предлагается дополнить частью, предусматривающей, что учреждения внешкольного образования финансируются из центрального бюджета Гагаузии.

В противном случае существует риск повторения ситуации, когда детский оздоровительный лагерь в с. Конгаз, находящийся в ведении примэрии с. Конгаз, не функционирует на протяжении нескольких лет.

7. Статья 14. Частное образование

…

(4) Частные образовательные учреждения обязаны представлять годовые отчеты профильному управлению о своей деятельности, а также другую информацию в соответствии с действующим законодательством.

Предложение 7.

Статью предлагается дополнить частью, предусматривающей, что власти АТО Гагаузия будут способствовать открытию частных образовательных учреждений с английским языком обучения, в том числе посредством предоставления субсидий из центрального бюджета Гагаузии.

Получение образования на английском языке поможет нашим детям стать более востребованными на современном рынке труда.

8. Статья 18. Изучение и развитие гагаузского языка в общеобразовательных учреждениях АТО Гагаузия

…

(2) *Во всех общеобразовательных учреждениях АТО Гагаузия, независимо от языка обучения, ведется преподавание гагаузского языка и литературы, обеспечивается изучение истории Гагаузии и гагаузского народа.*

Предложение 8.

Настоящее положение не коррелируется с другими положениями законопроекта, прежде всего с принципами многоязычного образования и тем, что образовательная система АТО Гагаузия является частью единой системы образования Республики Молдова.

Преподавание гагаузского языка и литературы не всегда так эффективно, как предоставление раннего образования на гагаузском языке.

Кроме того, перечень изучаемых предметов должен быть установлен или согласован с Министерством образования и исследований Республики Молдова.

9. Статья 28. Полномочия Главного управления образования Гагаузии

(1) *Полномочия Главного управления образования Гагаузии:*

…

Предложение 9.

Статью предлагается дополнить частью, предусматривающей, что в полномочия Главного управления образования Гагаузии входит привлечение внебюджетных средств для улучшения публичной инфраструктуры учреждений образования.

Современные вызовы, особенно в бюджетной сфере, требуют, чтобы органы публичной власти Гагаузии сфокусировали свое внимание на привлечении внебюджетных средств, включая гранты.

10. Статья отсутствует.

Предложение 10.

Дополнить статьей «32» следующего содержания:

«Статья 32. Полномочия органов публичной власти особого уровня в сфере дуального образования

(1) В консорциумах, расположенных на территории АТО Гагаузия, Народное Собрание Гагаузии при соблюдении положений настоящего закона вправе посредством местных законов регулировать порядок дополнительного финансирования системы дуального образования, для повышения качества образовательной деятельности и реализации дуального образования.

(2) Источником дополнительного финансирования системы дуального образования являются средства центрального бюджета АТО Гагаузия.».

В проекте закона отсутствует положение, регламентирующее дуальное образование.

Вместе с тем, дуальное образование является важным инструментом повышения качества подготовки специалистов, обеспечивая практическую подготовку студентов непосредственно на предприятиях, что способствует лучшей интеграции молодежи в профессиональную среду и решению проблемы дефицита квалифицированных кадров в регионе.

11. Статья отсутствует.

Предложение 11.

Дополнить проект Закона переходными положениями:

- для внедрения гагаузского языка в раннем образовании, чтобы процесс был постепенным и без потрясений для системы;

- усилить акцент на необходимости мониторинга выполнения новых норм, то есть не только принять Закон, но и предусмотреть механизмы его контроля - например, отчеты Главного управления образования о ходе внедрения дуального образования и состояния многоязычного обучения.

С уважением,
Депутат округа № 3 м. Комрат А.Г. Тарнавский