

REPUBLICA MOLDOVA



COMITETUL EXECUTIV AL GĂGĂUZIEI

MD-3805, RM, UTA Găgăuzia,
mun. Comrat, str. Lenin, 194

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ АТО ГАГАУЗИЯ

MD-3805, PM, АТО Гагаузия,
мун. Комрат, ул.Ленина, 194

GAGAUZ YERİNİN BAKANLIK KOMİTETİ

MD-3805, MR, Gagauz Yeri
Komrat kas., Lenin sok.,194



Tel.: +373/ 298 2-12-21; + 373/ 298 2-20-34; e-mail: bashkanat@mail.ru web: www.gagauzia.md

ПРОЕКТ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № ____

от ____ апреля 2025 года

Об утверждении Концепции стратегического планирования развития АТО Гагаузия на 2025 – 2030 годы

Рассмотрев проект Концепции стратегического планирования развития АТО Гагаузия на 2025 – 2030 годы, во исполнение части (1) статьи 7, части (4) статьи 9 Закона АТО Гагаузия (Гагауз Ери) «О стратегическом планировании социально-экономического развития Гагаузия» №20-XIII/IV от 18 мая 2009 года, руководствуясь положениями части (5) статьи 77, части (1) статьи 78 Уложения Гагаузии (Гагауз Ери) № 28-XXX/I от 05.06.1998 года, Исполнительный Комитет Гагаузии (Гагауз Ери) ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Концепцию стратегического планирования развития АТО Гагаузия на 2025 – 2030 годы (прилагается).
2. Направить Концепцию стратегического планирования развития АТО Гагаузия Народному Собранию Гагаузии для рассмотрения и принятия.
3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Первого заместителя Председателя Исполнительного Комитета Гагаузии Илью Узун.

**Первый Заместитель Председателя
Исполнительного Комитета Гагаузии**

Илья УЗУН

Контрассигнуют:

Заместитель Председателя
Исполнительного Комитета Гагаузии

Виктор ПЕТРОВ

Начальник Главного управления
экономического развития и туризма Гагаузии

Лариса ЧЕРВЕН

Паспорт
Концепции социально-экономического развития АТО Гагаузия
на 2025-2030 годы

Наименование:	Концепция социально-экономического развития АТО Гагаузия на 2025-2030 годы
Заказчик:	Исполнительный Комитет Гагаузии
Основные разработчики:	Концепция социально-экономического развития АТО Гагаузия на 2025-2030 годы разработана Главным управлением экономического развития и туризма Гагаузии.
Цель:	<p>Цель разработки настоящей Концепции – формирование базисной конструкции Стратегии социально-экономического развития Гагаузии.</p> <p>Наличие концептуального подхода позволит органам местного публичного управления иметь ориентир и понимание в отношении развития различных отраслей, сфер деятельности и инфраструктуры на территории АТО Гагаузия.</p> <p>В данной Концепции определены подцели, связанные с функциональными направлениями:</p> <ul style="list-style-type: none">❖ социальные подцели направлены на создание благоприятных условий для жизни и повышения благосостояния населения;❖ демографические – эффективное использование человеческих ресурсов (подготовка и переподготовка кадров для работы в новых условиях, повышение уровня занятости населения);❖ экономические – на повышение уровня жизни населения и реализацию его возможностей, ускоренное развитие приоритетных отраслей промышленности и сельского хозяйства, устранение препятствий для реализации инвестиционных проектов, развития малого и среднего бизнеса;❖ экологические – на оптимизацию состояния природно-экологической среды, совершенствование природоохранной системы, системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;❖ культурные – на расширение многообразия культурных форм жизни в регионе;❖ укрепление местного самоуправления – улучшение взаимодействия органов местного самоуправления с центральными органами по проведению социально-экономических реформ на региональном уровне.
Видение:	Консолидация и направление усилий всех вовлеченных партнеров относительно реализации поставленных приоритетных целей и задач.
Приоритеты:	<p>Для внедрения настоящей Концепции предлагает реализацию следующих приоритетных направлений на 2025–2030 годы:</p> <ul style="list-style-type: none">❖ Приоритет 1. Обеспечение ускоренного экономического развития автономии.❖ Приоритет 2. Создание благоприятных условий для жизни и повышение благосостояния населения.❖ Приоритет 3. Эффективное использование человеческих ресурсов (подготовка и переподготовка кадров для работы в новых условиях, повышение уровня занятости населения).❖ Приоритет 4. Оптимизация состояния природно-экологической среды, совершенствование природоохранной системы, системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Приоритет 5. Расширение многообразия культурных форм жизни в регионе. ❖ Приоритет 6. Укрепление местного самоуправления.
Основные задачи:	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Продвижение инвестиционной привлекательности и имиджа АТО Гагаузия и привлечение инвестиций для динамичного социально-экономического развития АТО Гагаузия; ❖ Укрепление финансово-бюджетной политики; ❖ Расширение и укрепление внешнеэкономической деятельности и используя возможности международных договоров, стороной которой является Республика Молдова; ❖ Создание диверсифицированного и конкурентоспособного промышленного сектора, стимулирование формирования кластеров, хабов и индустриальных парков; ❖ Стимулирование частных инвестиций в промышленный сектор, а также партнерства между компаниями и образовательными учреждениями; ❖ Создание высокоразвитого и высокотехнологичного агропромышленного комплекса автономии, продвижение органического сельского хозяйства; ❖ Продвижение и поощрение реализации проектов возобновляемой энергетики; ❖ Продвижение проектов энергоэффективности зданий государственного сектора с целью оптимизации потребления энергоресурсов и оптимизации затрат на содержание зданий; ❖ Реконструкция существующей и строительство новой социальной инфраструктуры. Реализация проектов инфраструктуры городской и междугородной мобильности; ❖ Продвижение услуг с высокой добавленной стоимостью, особенно экспорта услуг; ❖ Консолидация инвестиций в развитие туристической инфраструктуры; ❖ Внедрение информационно-коммуникационных технологий во всех сферах деятельности. ❖ Обеспечение динамичного развития системы образования, в том числе через цифровую грамотность; ❖ Развитие профессионально-технического образования через создание/расширение центров передового опыта, колледжей и профессиональных училищ. ❖ Проведение эффективной политики в области науки и инноваций; ❖ Улучшение доступа к медицинским услугам для социально уязвимых групп населения путем предложения соответствующих услуг; ❖ Обеспечение качественными социальными услугами и создание равных возможностей для социально незащищенных категорий населения; ❖ Укрепление потенциала операторов водоснабжения и водоотведения по предоставлению услуг водоснабжения и водоотведения на региональном уровне, а также мобилизация национальных и внешних финансовых ресурсов для инвестиций в инфраструктуру водоснабжения и водоотведения и улучшение координации между региональными учреждениями и подведомственными структурами; ❖ Создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития Гагаузии; ❖ Устойчивое развитие массовой физической культуры и спорта и продвижение спортивного имиджа Гагаузии. Пропаганда массовой физической культуры и спорта, здорового образа жизни; ❖ Реконструкция и строительство спортивной инфраструктуры.

- ❖ Содействие территориальной мобильности рабочей силы внутри АТО Гагаузия через эффективные, устойчивые и безопасные транспортные системы;
- ❖ Развитие системы профессионального обучения и тренинга АТО Гагаузия;
- ❖ Обеспечение доступа молодежи к качественным образовательным программам и профессиональной подготовке, которые соответствуют современным требованиям рынка труда и обеспечить развитие инновационного потенциала.
- ❖ Повышение уровня оплаты труда, обеспечение работающими в автономии компаниями мобильности рабочей силы из соседних с АТО Гагаузия районов,
- ❖ Разработка программ переквалификации рабочей силы для подготовки кадров в областях, востребованных на рынке труда (в частности, для сферы услуг), обеспечение экономических возможностей, главным образом, женщинам и молодежи, путем привлечения инвестиций в традиционные и новые секторы экономики;
- ❖ Обеспечение доступа к сети Интернет и электронным сервисам;
- ❖ Развитие доступной, гибкой и актуальной системы непрерывного образования взрослых;
- ❖ Обеспечение необходимыми условиями для того, чтобы все дети получили бесплатное, справедливое и качественное начальное и среднее образование;
- ❖ Расширение доступа к культурным возможностям и мероприятиям.
- ❖ Применение современных и экологически безопасных агротехнологий, что поможет восстановить и сохранить регенерационные и производственные качества почвы и постепенное ориентирование к экологическому сельскому хозяйству в качестве конкурентоспособной ниши для специализации АТО Гагаузия;
- ❖ Привлечение местных и зарубежных государственных и частных инвестиций (возможно в рамках публично-частного партнерства) в проекты по сооружению инфраструктуры водоснабжения и канализации, в том числе канализации для сельской местности;
- ❖ Обеспечение ответственного потребления природных ресурсов;
- ❖ Снижение загрязнения воды, почвы и воздуха и устранение воздействия химических веществ на окружающую среду и здоровье населения;
- ❖ Устойчивый рост площади лесов и охраняемых территорий.
- ❖ Сохранение, возрождение, развитие и популяризация ценностей народов, проживающих на территории АТО Гагаузия;
- ❖ Создание условий для ускоренного развития туризма посредством расширения спектра и повышения качества услуг, оказываемых внутренним и въездным туристам, с привлечением к этой работе заинтересованных представителей предпринимательского сообщества.
- ❖ Включение региона в национальные и транснациональные туристические маршруты.
- ❖ Развитие агротуризма, экотуризма, сельского, винного, гастрономического и культурного туризма посредством разработки и реализации политики его продвижения и создания государственно-частного партнерства;
- ❖ Придание значение наследию, традициям и культурного разнообразия Гагаузии, в том числе посредством процесса восстановления культурного наследия, и поощрять инициативы частного сектора по восстановлению наследия в регионе.

	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Улучшение взаимодействия органов местного самоуправления с центральными органами по проведению социально-экономических реформ на региональном уровне; ❖ Построение комплексной, ответственной, эффективной и прозрачной региональной администрации, открытой для участия граждан в процессах принятия решений; ❖ Преодоление всякого рода политической конфликтности в отношениях между центральным правительством Республики Молдова и полномасштабное участие автономии во всех национальных политиках развития; ❖ Развитие межрегионального и международного сотрудничества; ❖ Повышение инклюзивности, доступности и качества государственных услуг, отвечающих индивидуальным потребностям людей, в том числе людей, принадлежащих к уязвимым группам, на каждом этапе жизни; ❖ Постоянное профессиональное развитие государственных служащих.
Сроки реализации:	2025 – 2030 годы
Исполнители:	<p>Основными участниками реализации Концепции социально-экономического развития Гагаузии являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Исполнительный Комитет Гагаузии; ✓ подведомственные и территориальные подразделения органов исполнительной власти; ✓ органы местного самоуправления; ✓ гражданское общество.
Источники финансирования:	<p>Финансирование реализации Концепции будет осуществляться за счет средств республиканского, местных бюджетов и других источников. Основным направлением расходования финансовых средств предполагается считать создание организационно-финансовой основы для обеспечения высоких темпов экономического роста региона.</p>
Ожидаемые эффекты реализации:	<p>В перспективе предполагается достичь следующих результатов:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ повышение эффективности использования государственных средств; ❖ стабилизации численности населения АТО Гагаузия, уменьшение миграционного оттока населения; ❖ обеспечения среднегодового темпа прироста производства продукции сельского хозяйства; ❖ повышения уровня занятости сельского населения; ❖ существенная модернизация инфраструктуры, обеспечение равномерного развития районов; ❖ улучшение благосостояния населения автономии.
Система организации контроля за выполнением:	<p>Концепция социально-экономического развития АТО Гагаузия предполагает создание системы мониторинга и региональных социально-экономических показателей. Система мониторинга позволит оперативно получать достоверную информацию, характеризующую выполнение графика реализации стратегии и оценивающую ее эффективность.</p> <p>Эффективность выполнения поставленных в рамках разрабатываемой Стратегии будет контролироваться в ходе постоянного мониторинга и оценки результатов выполненных мероприятий:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Отчеты по мониторингу и оценке будут составляться при содействии всех участников процесса реализации Стратегии, что обеспечит прозрачность и широкое участие в процессе, осуществляемом при взаимодействии сторон

- | | |
|--|--|
| | <ol style="list-style-type: none">2. Органом, ответственным за подготовку и представление Исполнительному Комитету Гагаузии годовых отчетов о мониторинге и оценке Стратегии, является Главное управление экономического развития и туризма Гагаузии.3. Оценка Стратегии будет проводиться на основе показателей результативности и процесса, установленных Планом действий по реализации Стратегии и обновляемых по мере необходимости.4. В дальнейшем отчеты представляются Исполнительному Комитету Гагаузии и публикуются на веб – ресурсах Исполнительного Комитета Гагаузии. |
|--|--|

Результаты мониторинга оформляются в виде отчета о реализации за соответствующий период, составляемого по форме и в порядке, определяемом уполномоченным органом по государственному планированию.

В ходе реализации Стратегии будут осуществляться следующие процедуры мониторинга и оценки:

1) **ежегодный мониторинг** – на основании ежеквартального мониторинга составляется годовой отчет о реализации национального плана развития. Годовой отчет носит аналитический характер. Годовые отчеты должны включать анализ динамики показателей, в том числе показатели мониторинга ключевых целей устойчивого развития.

2) **промежуточная оценка** – в 2027 году будет составлен отчет об оценке, в котором будет проанализировано влияние реализации стратегии на основе промежуточных целей и предложена корректировка конечных целей в соответствии с достигнутым прогрессом и социально-экономическими тенденциями на региональном уровне.

3) **итоговый отчет о реализации** – в 2030 году по завершении реализации Стратегии должен быть подготовлен итоговый отчет о результатах и воздействии ее реализации.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Концепции стратегического планирования развития АТО Гагаузия
на 2025 – 2030 годы

1. Обоснование

1.1. Необходимость принятия

Социально-экономическое развитие регионов является неотъемлемой частью роста национальной экономики и ориентировано на повышение качества и уровня жизни населения. Оно включает в себя множество составляющих элементов, охватывающих образовательные, культурные, технологические, трудовые и другие сферы, ориентированные на социальную и экономическую занятость, обеспечивающую достойную жизнь населению.

Главная цель региональной политики АТО Гагаузия – обеспечение ускоренного социально-экономического развития районов АТО Гагаузия для повышения благосостояния и качества жизни населения.

Ключевая цель деятельности Исполнительного Комитета Гагаузии – консолидация и направление усилий всех вовлеченных партнеров, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие, рост благосостояния и уровня жизни населения Гагаузии.

Концепция социально-экономического развития Гагаузии, согласно Закону АТО Гагаузия (Гагауз Ери) «О стратегическом планировании социально-экономического развития Гагаузии» №20-ХІІІ/ІV от 18.05.2009 года, это документ, представляющий собой систему общих идей, ориентированных на многостороннее обсуждение экономических, социальных, юридических, научных, технических и других проблем, способ восприятия или совокупность мнений по проблемам, связанным с развитием той или иной области либо сектора в целом, устанавливающий приоритетные цели и задачи деятельности органов публичной власти Гагаузии, органов местного публичного управления по решению проблем экономики и социальной сферы Гагаузии, административно-территориальной единицы.

Концепция стратегического планирования развития АТО Гагаузия представляет собой результат теоретического осмысления стратегических ориентиров и перспектив развития автономии, полученный в ходе всестороннего анализа социально-экономической ситуации, а также тенденций движения макроэкономических факторов национальной и региональной социально-экономического развития.

Концепция является консолидирующим элементом процесса разработки стратегических мероприятий, поскольку концентрирует в себе итоги анализа социально-экономической ситуации, складывающейся в территориальном образовании, и внешних факторов его развития, а также формирует основные стратегические ориентиры и описывает экономический инструментарий, необходимый для поэтапной реализации целей и задач экономического развития в долгосрочной перспективе

В рамках работы был проведен детальный анализ текущего состояния социально-экономического развития АТО Гагаузия в следующих сферах:

- экономического развития (включая малое и среднее предпринимательство, инвестиционный климат, промышленный и сельскохозяйственный комплекс);
- социального развития (включая образование, здравоохранение, социальную политику, физическую культуру, молодежную политику, культуру, жилищно-коммунальную сферу);
- территориального развития (включая инфраструктуру, транспортную систему и логистику, экологию, туризм).

1.2 Цели Концепции социально-экономического развития Гагаузии

Цель разработки настоящей Концепции социально-экономического развития Гагаузии (далее – Концепция) – формирование базисной конструкции Стратегии социально-экономического развития Гагаузии.

Наличие концептуального подхода позволит органам местного публичного управления иметь ориентир и понимание в отношении развития различных отраслей, сфер деятельности и инфраструктуры на территории АТО Гагаузия.

В данной Концепции определены подцели, связанные с функциональными направлениями:

- **социальные** подцели направлены на создание благоприятных условий для жизни и повышения благосостояния населения;

- **демографические** – эффективное использование человеческих ресурсов (подготовка и переподготовка кадров для работы в новых условиях, повышение уровня занятости населения);

- **экономические** – на повышение уровня жизни населения и реализацию его возможностей, ускоренное развитие приоритетных отраслей промышленности и сельского хозяйства, устранение препятствий для реализации инвестиционных проектов, развития малого и среднего бизнеса;

- **экологические** – на оптимизацию состояния природно-экологической среды, совершенствование природоохранной системы, системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- **культурные** – на расширение многообразия культурных форм жизни в регионе;

- **укрепление местного самоуправления** – улучшение взаимодействия органов местного самоуправления с центральными органами по проведению социально-экономических реформ на региональном уровне.

Основными участниками реализации Концепции социально-экономического развития Гагаузии являются:

- Исполнительный Комитет Гагаузии;

- подведомственные и территориальные подразделения органов исполнительной власти;

- органы местного самоуправления;

- гражданское общество.

Настоящая Концепция обеспечит преемственность основных направлений и ключевых приоритетов Стратегии социально-экономического развития Гагаузии на 2017 – 2022 годы.

При разработке данной концепции учитывался широкий спектр статистических данных, предоставленных органами публичной власти Гагаузии. Также были рассмотрены данные Таможенной службы Республики Молдова и Национального бюро статистики в региональном разрезе.

В ходе разработки Концепции были учтены приоритетные направления деятельности Исполнительного Комитета Гагаузии по достижению целей, решению задач и реализации положений утвержденной Программы деятельности Исполнительного Комитета Гагаузии (Гагауз Ери).

1.3 Основные приоритеты Концепции

Для внедрения настоящей Концепции предлагает реализацию следующих приоритетных направлений на 2025–2030 годы:

Приоритет 1. Обеспечение ускоренного экономического развития автономии;

Приоритет 2. Создание благоприятных условий для жизни и повышение благосостояния населения;

Приоритет 3. Эффективное использование человеческих ресурсов (подготовка и переподготовка кадров для работы в новых условиях, повышение уровня занятости населения);

Приоритет 4. Оптимизация состояния природно-экологической среды, совершенствование природоохранной системы, системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Приоритет 5. Расширение многообразия культурных форм жизни в регионе;

Приоритет 6. Укрепление местного самоуправления;

Концепция, согласно видению, будет консолидировать и направлять усилия всех вовлеченных партнеров, относительно реализации поставленных приоритетных целей и задач.

1.4 Место в системе действующего законодательства

В процессе разработки Концепции стратегического планирования развития АТО Гагаузия были учтены рекомендации нормативных правовых актов Республики Молдова, которые относятся к процессу принятия национальных стратегических документов, действие которых распространяется и на АТО Гагаузия (Гагауз Ери), в частности в соответствии с положениями Постановления Правительства Республики Молдова №386/2020 «О планировании, разработке, утверждении, реализации, мониторинге и оценке документов государственной политики», Закона Республики Молдова №100/2017 «О нормативных актах».

Вместе с тем, Концепция стратегического планирования развития АТО Гагаузия была разработана руководствуясь положениями Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» №344-ХІІІ от 23.12.1994 года, Уложения Гагаузии (Гагауз Ери)» №28-ХХХ/І от 05.06.1998 года, Закона АТО Гагаузия (Гагауз Ери) «О стратегическом планировании социально-экономического развития Гагаузии» №20-ХІІІ/ІV от 18.05.2009 года.

В соответствии с положениями ст. 10 и 11 Закона Республики Молдова «О прозрачности процесса принятия решений» №239 от 13.11.2008 года, проект Концепции стратегического планирования развития АТО Гагаузия на 2025 – 2030 годы был вынесен на публичные консультации.

Для участия в публичных консультациях были приглашены представители органов власти, бизнес среды, гражданского общества и иные заинтересованные стороны. В ходе публичных консультаций были представлены письменные и устные комментарии/предложения для улучшения настоящей Концепции, которые были учтены в данном программном документе.

В соответствии с положениями ст.9 Закона АТО Гагаузия (Гагауз Ери) «О стратегическом планировании социально-экономического развития Гагаузии» №20-ХІІІ/ІV от 18.05.2009 года Общественной ассоциацией «LEX-ECON Consulting» АО была проведена независимая общественная экспертиза проекта «Концепции Стратегии социально – экономического развития АТО Гагаузия».

Независимая общественная экспертиза констатировала, что проект Концепции стратегического планирования развития АТО Гагаузии соответствует нормативно-правовой базе Республики Молдова, а также действующим национальным и отраслевым долгосрочным и среднесрочным стратегиям, и программам развития, и создает необходимые предпосылки для дальнейшей разработки стратегических документов с соответствующими планами действий.

Также было отмечено, что проект Концепции сопровождается четко проработанным механизмом реализации, с четким алгоритмом контроля и мониторинга основных показателей. Эти инструменты основаны на ряде принципов, направленных на достижение заранее определенных значений, выявленных в ходе

аналитического процесса. Таким образом, Общественная ассоциация «LEX-ECON Consulting» АО считает целесообразным начать процесс разработки Стратегии развития АТО Гагаузия на основе представленной Концепции.

Для обеспечения широкого общественного обсуждения, Главное управление экономического развития и туризма организовало публичные слушания по проекту «Концепции Стратегии социально-экономического развития АТО Гагаузия на 2025–2030 годы. Все поступившие комментарии и предложения от представителей органов власти, гражданского общества были тщательно проанализированы и внедрены в Концепцию.

1.5 Прогноз социально-экономических последствий принятия Концепции стратегического планирования развития АТО Гагаузия

В перспективе предполагается достичь следующих результатов:

- повышение эффективности использования государственных средств;
- стабилизации численности населения АТО Гагаузия, уменьшение миграционного оттока населения;
- обеспечения среднегодового темпа прироста производства продукции сельского хозяйства;
- повышения уровня занятости сельского населения;
- существенная модернизация инфраструктуры, обеспечение равномерного развития районов;
- улучшение благосостояния населения автономии.

2. Перечень нормативных актов, которые требуют отмены, дополнения или изменения, в результате принятия настоящего проекта

Принятие настоящей Концепции стратегического планирования развития АТО Гагаузия не потребует отмены, дополнений или изменений каких-либо нормативных актов.

3. Финансово-экономическое обоснование

Концепция социально-экономического развития Гагаузии разработана с целью формирования базисной конструкции Стратегии социально-экономического развития Гагаузии. Концепция определяет общие направления развития, не детализируя конкретные мероприятия. В рамках Стратегии социально-экономического развития Гагаузии будет разработан План действий, определяющий четкие меры, ориентировочную стоимость и источники финансирования.

4. Разработчики проекта

Концепция стратегического планирования развития АТО Гагаузия на 2025 – 2030 годы разработана Главным управлением экономического развития и туризма Гагаузии.

Бенефициаром проекта является Исполнительный Комитет Гагаузии.