



REPUBLICA MOLDOVA



GAGAUZIYA

GĂGĂUZIA

ГАГАУЗИЯ

HALK TOPLUSUN DEPUTATI

DEPUTAT ÎN ADUNAREA POPULARĂ

ДЕПУТАТ НАРОДНОГО СОБРАНИЯ

№ 10

08 июля 2024 г.

Председателю
Народного Собрания Гагаузии
г-ну Константинову Д.Г.

Исполнительному Комитету Гагаузии

Постоянной комиссии Народного Собрания Гагаузии
по юридическим вопросам, правам человека,
законности, правопорядку, информационной политике и СМИ

Депутатам Народного Собрания Гагаузии

Рассмотрев проект Закона АТО Гагаузия «О внесении изменений в Закон АТО Гагаузия «О телерадиовещании» № 66-XXXI/V от 01 марта 2016 г.», утвержденного Постановлением Исполкома Гагаузии № 18/2 от 23 мая 2023 года и представленного в качестве законодательной инициативы в Народное Собрание Гагаузии считаю необходимым отметить следующее.

Проект закона был представлен и зарегистрирован в Народном Собрании Гагаузии 12.06.24 г. за номером №326-01/1-07. Содержание данного законопроекта по некоторым поправкам аналогично законопроекту, утвержденному Постановлением исполкома Гагаузии №1/3 от 04 января 2024 года, представленного в НСГ и впоследствии отозванного, но дополнено рядом новых поправок.

На заседании Народного Собрания Гагаузии от 25 июня 2024 года данный законопроект был принят депутатами НСГ в первом чтении. При этом, законопроект был принят с нарушением установленных Регламентом правовых норм и процедур. В представленной инициативе отсутствует сравнительная таблица статьи закона в действующей редакции и предлагаемых изменений, что является необходимым условием для внесения законопроекта в порядке законодательной инициативы в соответствии с п.д) ч.(2) ст.59 закона АТТО Гагаузия «О Регламенте НСГ».

Законопроект был принят в первом чтении с нарушением требований закона АТО Гагаузии «О Регламенте НСГ» в частности ч.3 ст.61, что предполагает вынесение на рассмотрение Народного Собрания не ранее, чем через 45 дней после внесения его в Народное Собрание, если иное не оговорено

действующим законодательством или соглашением с инициатором законопроекта. Такое соглашение отсутствует в материалах.

Также исходя из того, что законопроект был представлен повторно, то к нему, распространяются все требования действующего регламента в частности ст. 61¹ закона АТО Гагаузия «О Регламенте НСГ» **обязывающая ответственную комиссию провести публичные слушания, тем более что были представлены новые изменения, которые требуют общественного обсуждения.**

В соответствии с ч.(1) ст.68 закона АТО Гагаузия «О регламенте НСГ» при рассмотрении в первом чтении обсуждение начинается с доклада автора законопроекта и содоклада комиссии Народного Собрания, ответственной за разработку законопроекта. Однако, при принятии законопроекта в первом чтении не было ни доклада, ни содоклада, ни обсуждения концепции законопроекта.

Необходимо констатировать, что предложенный Исполнительным Комитетом Гагаузии законопроект «О внесении изменений в Закон АТО Гагаузия «О телерадиовещании» № 66-XXXI/V от 01 марта 2016 г.» **противоречит нормам Закона РМ №344\1994 «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», Уложению Гагаузии, закону АТО Гагаузия «О расширении сферы применения гагаузского языка», республиканскому законодательству в области электронных коммуникаций.** Предлагаемые изменения преследуют, по сути, цель введения цензуры, контроля за содержанием и распространением телевизионных программ, контроля за деятельностью журналистов, уменьшения роли Наблюдательного Совета и усиления контроля со стороны исполнительной власти и определенных политических групп. Попытка введения процедуры оценки деятельности работника ГРТ посредством создания специальной комиссии, в которую входит Председатель постоянной Комиссии НСГ по юридическим вопросам и руководство Кампании уничтожит свободу слова, плюрализм мнений на ГРТ, создаст условия для подавления любой инициативы и творческой самостоятельности журналистов. Журналисты должны быть профессионально независимы и вмешательство в их деятельность недопустимо. В соответствии с законом Общественная Компания ГРТ издательски и творчески независима, функционально автономна, **контроль за которой должен осуществляться исключительно через Наблюдательный совет.**

Важно в этой связи отметить, что предложенные изменения противоречит ст.26 Уложения Гагаузии которым гарантируется свобода мысли и слова и исключается цензура средств массовой информации.

Все предложенные изменения в совокупности создадут условия для дискредитации самой Кампании, его деятельности, приведут к ликвидации творческой самостоятельности журналистов, продвижению интересов определённых политических или иных групповых интересов в Кампании.

В связи с этим, предлагаю п.1, п.2, п.3, п.4, п.5, п.6, ст.1 законопроекта исключить.

Предложенные изменения в п.2 ст.1 законопроекта, предполагающие введение официального документа «Изин» противоречат действующему законодательству и будут скорее всего отменены судом. Одновременно хотел бы напомнить, что ст.21 «Лицензия на вещание», ст.22 «Разрешение на доставку сигнала программного комплекса», а также ст.23 закона АТО Гагаузия «О телерадиовещании» № 66-XXXI/V от 01 марта 2016 г.» которые были включены в закон, были аннулированы решением суда Комрат от 12 мая 2017 года.

Предложенные изменения в ст.27 Закона АТО Гагаузия «О телерадиовещании» № 66-XXXI/V от 01 марта 2016 г., а именно в пункте в) части (1) цифры «75» заменить цифрами «50» и в пункт г) часть (1) исключить противоречат ч.(2) ст.16 Уложения Гагаузии, ч.(1) ст.16 закона АТО Гагаузия «О расширении сферы применения гагаузского языка». Данные изменения, предложенные исполнительной властью Гагаузии, преследуют цель ограничить объем вещания на гагаузском языке, противоречат действующему законодательству автономии, противоречит целям создания самой Кампании и автономии.

В соответствии с ч.(2) ст.16 Уложения Гагаузии возрождение, сохранение, развитие и расширение сферы употребления гагаузского языка являются приоритетными задачами органов публичной власти Гагаузии.

Общественная вещательная компания «Gagauziya Radio Televizionu» созданная для проведения политики по продвижению и развитию гагаузского языка, культуры, традиций является единственной вещательной кампанией как на территории РМ, так и на территории Гагаузии вещающая на гагаузском языке. В отличие от других языков, используемых на территории автономии, гагаузский язык включён в Атлас исчезающих языков, как язык, стоящий на грани исчезновения. В связи с этим, Исполком Гагаузии, органы публичной власти должны принимать соответствующие решительные и существенные меры по сохранению и развитию гагаузского языка, а не сокращать его использование. На территории автономии и РМ есть достаточно вещательных компаний, которые транслируют передачи на других языках - русском, болгарском, украинском и этим языкам не угрожает исчезновение, в отличие от гагаузского. Единственная вещательная Кампания, которая может и должна вещать на гагаузском языке – это «Gagauziya Radio Televizionu».

Постоянные попытки Исполнительного Комитета во главе с Башканом Гагаузии по уменьшению и ограничению объёма гагаузского языка на территории автономии, противоречат требованиям Уложения Гагаузии и основной цели автономии четко изложенной в законе «Об особом правовом статусе Гагаузии» № 344- XIII от 23.12.94 г.. При этом, в Программе деятельности Исполкома Гагаузии на 2023-2027 годы, одним из приоритетных направлений в деятельности действующего Исполкома Гагаузии было указано сохранение и развитие национального культурного достояния, развитие и популяризация на всех уровнях гагаузского языка, истории, традиций гагаузского народа. Предложенные изменения противоречат декларируемому

приоритетам Исполкома Гагаузии и подтверждают тот факт, что исполнительный Комитет Гагаузии во главе с Башканом Гагаузии взяло курс на уничтожение гагаузского языка, ликвидацию фундаментального права гагаузского народа, предоставленного ему Законом на развитие и сохранение своего языка.

Кроме того, в соответствии с ч.(2) ст.27 закона АТО Гагаузия «О расширении сферы применения гагаузского языка» №30- XVII/VI от 26 октября 2018 г. ответственным за реализацию закона **«О расширении сферы применения гагаузского языка» на территории Гагаузии является Исполнительный Комитет Гагаузии.** В соответствии с ч.(1) ст.16 данного закона информационные, культурные, воспитательные и развлекательные телерадиопередачи Общественной вещательной компании «Gagauziya Radio Televizionu» (далее – Компания) **производятся в объеме не менее 60% на гагаузском языке, а к 2020 году объем таких передач должен был составить не менее 75%.**

Одновременно, Исполнительный Комитет Гагаузии предлагает п.г) ч.(1) ст.27 закона АТО Гагаузия «О телерадиовещании» исключить. Данная норма обязывала Кампанию к 2020 году все трансляции и телевещания, осуществляемые Компанией на территории Гагаузии на иных языках, кроме гагаузского, **дублировать соответствующими титрами на гагаузском языке.** До сих пор это требование не исполнено и Исполнительный Комитет вместо реализации права гагаузского народа на развитие своего языка предлагает это исключить. Однако, следует заметить, что ГРТ телепередачи дублирует титрами на румынском языке.

Одно из основополагающих **прав и полномочий** которое закреплено в Уложении и законе «Об особом правовом статусе Гагаузии» – **возрождение, сохранение, развитие и расширение сферы употребления гагаузского языка** И это ключевое право у гагаузского народа отбирает, не Кишинев и не центральные власти, а Исполнительный комитет во главе с Башканом, которые игнорируют полномочия и права гагаузского народа на развитие и сохранение своего языка.

Считаю, что принятие данных изменений, касающиеся развития и сохранения гагаузского языка, ведущее к ограничению гагаузского языка на ГРТ должно повлечь за собой само собой **разумеющиеся предложения о целесообразности полного финансирования Кампании за счёт бюджета автономии,** так как Кампания перестанет выполнять возложенные на него фундаментальные цели.

В связи с этим, предлагаю п.7 ст. I исключить из данного законопроекта.

Изменения в ч.(2) ст.32 касающиеся количественного состава Наблюдательного Совета и снижения количества членов Наблюдательного Совета с девяти до семи, считаю обоснованным и целесообразным.

Одновременно предлагаю ст.33 Закона АТО Гагаузия «О телерадиовещании» № 66-XXXI/V от 01 марта 2016 г.» изложить в следующей редакции:

Ст.33 Требования к должности члена Наблюдательного совета и несовместимость должности

(1) Кандидаты на должность члена Наблюдательного совета должны:

а) быть гражданами Республики Молдова, постоянно проживающими на территории Гагаузии не менее пяти лет;

б) иметь высшее образование;

в) не иметь судимости;

г) **владеть гагаузским языком.**

Предложенная Исполкомом поправка по внесению новой статьи 39¹ в закон АТО Гагаузия «О телерадиовещании» о введении процедуры оценки деятельности работника ГРТ противоречит действующему законодательству и создаст условия для оказания давления и влияния на журналистов, ограничит их свободу осуществления профессиональной деятельности. Все эти факторы введут в ГРТ цензуру и возможность влияния на деятельность кампании, что не допустимо.

В соответствии ч.(3) ст. 28 закона АТО Гагаузия «О телерадиовещании» **руководящие органы Компании обязаны обеспечивать издательскую независимость учреждения, доступ сотрудников к информации, свободу творчества, соблюдение основных прав человека.**

Контроль за деятельностью Кампании в соответствии с ч.1 ст.26 закона «О телерадиовещании» **должно осуществляться исключительно через Наблюдательный Совет, который для этих целей и избирается.** Кроме того, в соответствии с п.и) ч.(1) ст.34 оценка деятельности Компании и назначаемых им руководителей Компании входит в полномочия Наблюдательного Совета. Создание дополнительных «карательных» контрольных структур незаконно.

Исходя из вышеизложенного, предлагаю п.10, п.11, п.12, п.13 п.14 п.15, п.16 ст. I законопроекта, а также ч.(2) ст.II исключить.

С уважением,

депутат Народного Собрания Гагаузии

от округа №25 с. Кириет-Лунга

Железгло М.Н.

08.07.2024 г.

